

АЛТАЙСКАЯ КРАЕВАЯ УНИВЕРСАЛЬНАЯ



НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА им. В.Я.ШИШКОВА

Вне времени. В центре событий

ПРАКТИКА РАБОТЫ БИБЛИОТЕК С ДОКУМЕНТАМИ, СОЗДАНЫМИ ЛИЦАМИ, ВКЛЮЧЕННЫМИ В РЕЕСТР ИНОСТРАННЫХ АГЕНТОВ И В ПЕРЕЧЕНЬ ИНОСТРАННЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОТОРЫХ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИЗНАНА НЕЖЕЛАТЕЛЬНОЙ

Наталья Сергеевна Шилина,
Гл. библиотекарь отдела комплектования,
Алтайская краевая универсальная научная
библиотека им. В.Я. Шишкова,
compl_akunb@mail.ru

Барнаул 2024

Законы и нормативные акты по работе с документами, созданными иноагентами

- **255 -ФЗ** «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (от 14.07.2022, вступил в силу с 1 декабря 2022 г., в ред. от 11 марта 2024)
<https://base.garant.ru/404991865/>
- **Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2022 г. N 2108**
"Об утверждении Правил размещения указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", в том числе требований к их размещению, а также форм указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием" <https://base.garant.ru/405762057/>
- **436-ФЗ** "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" (29.12.2010, в ред. от 28 апреля 2023) <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102144583>
- **Заявление РБА** о работе библиотек по исполнению федеральных законов в области соблюдения прав и свобод граждан Российской Федерации (20.12.2023г.)
https://www.rba.ru/news/news_6506.html?ysclid=lqfallt23e240987507

История вопроса

- Первой страной, где на законодательном уровне была регламентирована деятельность иностранных агентов, стали США. В 1938 г. там приняли закон о регистрации иностранных агентов. Американское законодательство в сфере иноагентов является одним из самых жёстких в мире.
- В настоящее время более 60 стран имеют аналогичные законы, около 100 – приняли различные меры, ограничивающие деятельность НКО.
- 15 мая 2024 г. была принята седьмая, последняя действующая, редакция Федерального закона РФ № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

«Иноагенты»

- Иностранным агентом может быть признано российское или иностранное юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, общественное объединение, действующее без образования юридического лица, иное объединение лиц, иностранная структура без образования юридического лица, а также физическое лицо независимо от его гражданства или при отсутствии такового.
(№ 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», С.1., ч. 2).

Виды деятельности

- Под видами деятельности настоящего Федерального закона, понимаются политическая деятельность, целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, распространение предназначенных для неограниченного круга лиц сообщений и материалов и (или) участие в создании таких сообщений и материалов, иные виды деятельности, установленные настоящей статьей.
(№ 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», Ст.4, п. 1.)

Виды деятельности

- Под политической деятельностью понимается деятельность в сфере государственного строительства, защиты основ конституционного строя Российской Федерации, федеративного устройства Российской Федерации, защиты суверенитета и обеспечения территориальной целостности Российской Федерации, обеспечения законности, правопорядка, государственной и общественной безопасности, обороны страны, внешней политики, социально-экономического и национального развития Российской Федерации, развития политической системы, деятельности органов публичной власти, законодательного регулирования прав и свобод человека и гражданина в целях оказания влияния на выработку и реализацию государственной политики, формирование органов публичной власти, их решения и действия.
(№ 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», Ст.4, п.2.)

Виды деятельности

- К политической деятельности не относятся деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, защиты человеческой жизни, семьи, материнства, отцовства и детства, традиционных семейных ценностей, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, если соответствующая деятельность не противоречит национальным интересам Российской Федерации, основам публичного правопорядка Российской Федерации, иным ценностям, защищаемым Конституцией Российской Федерации.
(№ 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», Ст.4, п.4.)

Обязанности иностранных агентов

- Материалы, производимые и (или) распространяемые иностранным агентом в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», материалы, направляемые иностранным агентом в органы публичной власти, образовательные организации, иные органы и должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены иностранным агентом либо касаются деятельности такого агента.
(№ 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», ст.9)

Ограничения, связанные со статусом иностранного агента

- В целях организации и проведения публичного мероприятия запрещаются перечисление и (или) получение денежных средств, а также передача и (или) получение иного имущества от иностранных агентов. Иностранный агент не вправе быть организатором публичного мероприятия.
(№ 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», Ст.11, п.7)
- Иностранный агент не вправе осуществлять просветительскую деятельность в отношении несовершеннолетних и (или) педагогическую деятельность в государственных и муниципальных образовательных организациях. Образовательная деятельность в отношении несовершеннолетних не может осуществляться организациями, признанными иностранными агентами.
(№ 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», Ст.11, п. 9)

№436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (ред. от 12 июня 2024)

ст. 5. Виды информации, причиняющей вред здоровью и (или)развитию детей (в ред. №478 ФЗ от 5.12.2023 г.)

ч. 2. К информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация:

9) содержащаяся в информационной продукции, произведенной иностранным агентом

Заявление РБА

- По поводу книг авторов, признанных «иностранными агентами» (Федеральный закон от 14.07.2022 г. № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»), в соответствии с пунктом 9 ст. 11 указанного Закона, библиотеки воздерживаются от проведения массовых мероприятий для молодёжи до 18 лет по пропаганде тех произведений, которые носят политикопропагандистский характер. Указанные ограничения не распространяются на издания, вышедшие до признания автора или издающей организации иностранным агентом.
- Во всех остальных случаях библиотеки руководствуются положениями пункта 4 статьи 29 Конституции Российской Федерации, гарантирующей право граждан на свободное получение информации и статьёй 12 Федерального закона от 29 декабря 1994 г. N 78-ФЗ «О библиотечном деле». При этом в силу пункта 1 статьи 13 Федерального закона «О библиотечном деле» библиотека сама вправе принимать решения о содержании работы.

Из Заявления РБА о работе библиотек по исполнению федеральных законов в области соблюдения прав и свобод граждан Российской Федерации (20.12.2023 г.)

https://www.rba.ru/news/news_6506.html?ysclid=Iqfallt23e240987507

Заявление РБА

- По отношению к изданиям, выпущенным так называемыми «нежелательными организациями» (Ст. 3.1 Федерального закона от 28.12.2012 N 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации»), библиотеки руководствуются письмом заместителя генерального прокурора В. Я. Гриня от 18.07.2017 № 27/3491-2015/Нд26284-17, в котором указано, что ограничение на массовое распространение изданий нежелательных организаций касается только материалов, содержащих информацию о деятельности нежелательной организации.

Из Заявления РБА о работе библиотек по исполнению федеральных законов в области соблюдения прав и свобод граждан Российской Федерации (20.12.2023 г.)

https://www.rba.ru/news/news_6506.html?ysclid=lqfallt23e240987507

Единый реестр иностранных агентов

О министерстве Новости Деятельность Документы Правовая информация Контакты Обращения граждан

Министерство юстиции Российской Федерации

Деятельность / Направления деятельности

Деятельность в сфере иностранных агентов

Последнее обновление: 11 октября 2024

Описание

- Нормативные правовые акты
- Реестр иностранных агентов
- Включение в реестр иностранных агентов
- Исключение из реестра иностранных агентов
- Отчетность, предоставляемая в Минюст России
- Контроль деятельности иностранных агентов

Описание

Министерство юстиции Российской Федерации

Адрес: 119991, г. Москва, ул. Житная, д. 14, стр. 1
Справочная: 8 (800) 303-30-03

О министерстве
Новости
Деятельность
Документы
Правовая информация

Контакты
Контакты для СМИ
Отправить обращение
Сообщить об ошибке

О сайте
Карта сайта
Об использовании информации
Официальные сетевые ресурсы

Активация Windows
Чтобы активировать Windows, перейдите в раздел "Параметры".
Напишите нам!

<https://minjust.gov.ru/ru/activity/directions/998/>

Единый реестр иностранных агентов

- В реестре указывается: ФИО, дата рождения, ОГРН, ИНН, регистрационный номер, СНИЛС, адрес, информационный ресурс, основание включения в реестр.
- Предусмотрены графы с датой принятия решения о добавлении в перечень и с датой принятия решения об исключении оттуда.
- Полный список физических и юридических лиц, включенных в реестр, а также подробную информацию можно найти на сайте **Министерства юстиции РФ** в разделе **«Деятельность в сфере иностранных агентов»**.
- В разделе **«Новости»** при обновлении реестра публикуется информация о вновь включаемых и исключаемых иноагентах

<https://minjust.gov.ru/ru/activity/directions/998/>

Единый реестр иностранных агентов

- Быков Дмитрий Львович
- Глуховский Дмитрий Алексеевич
- Зыгарь Михаил Викторович
- Латынина Юлия Леонидовна
- Макаревич Андрей Вадимович
- Гребенщиков Борис Борисович
- Акунин Борис (Чхартишвили Григорий Шалвович)
- Улицкая Людмила
- Веллер Михаил и др.

<https://minjust.gov.ru/ru/activity/directions/998/>

Практика работы библиотек с документами, включенными в реестр иностранных агентов

- В строгом соответствии с Законом производства «иноагентов», которые не содержат признаков «политической деятельности» и если соответствующая деятельность не противоречит национальным интересам Российской Федерации, основам публичного правопорядка Российской Федерации, иным ценностям, защищаемым Конституцией Российской Федерации не являются запрещёнными.
- по Закону **№436 ФЗ** "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" доступ к ним запрещен для детей.
- В связи с сильным общественным резонансом, предлагаем убрать из открытого доступа, но отразить в каталоге.
- В ряде библиотек они выдаются по запросу читателей с предупреждением, что они созданы иноагентами, в некоторых не подлежат выдаче вообще.

Практика работы библиотек с документами, включенными в реестр иностранных агентов

- Издать **приказ** по основной деятельности об утверждении Инструкции по работе с изданиями, включенными в единый реестр иностранных агентов, назначением ответственных и комиссии с утвержденным графиком проверок за эту работу;
- Для создания локальных нормативных актов библиотеки разработать **Инструкцию по работе с изданиями, включенными в единый реестр иностранных агентов**, регламентирующую порядок выявления, хранения и использования (выдачи пользователям) сотрудниками библиотеки(к) изданий, включённых в единый реестр;
- В Правилах пользования и Положении о библиотеке прописать ограничения на распространение документов, изданных иностранными агентами;
- В уставе прописать, что библиотека работает согласно ФЗ от 14 июля 2002 г. № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» с изменениями и дополнениями);
- Внести изменения в должностную инструкцию ответственных о возложении полномочий по работе с единым реестром иностранных агентов.

Практика работы библиотек с документами, включенными в реестр иностранных агентов

- Библиотекам в соответствии с [Постановлением Российской Федерации от 22.11.2022 г. №2108](#) «Об утверждении правил размещения указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», а также форм указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 [№ 255-ФЗ](#) рекомендуется размещать соответствующее текстовое предупреждение на все книги, диски, пластинки, аудиовидеоматериалы, если оно (указание) не было размещено автором, издателем или поставщиком.

Формы текстовых указаний

- Размер шрифта текстового указания должен вдвое превышать размер шрифта текстового материала.
- Текстовое указание подлежит размещению в начале каждого текстового материала под заголовком либо в случае отсутствия заголовка непосредственно перед началом такого материала. Не допускается наложение текстового указания на текст и изображение внутри изданий.
- В случае, когда статья иноагента или информация о нем опубликована в сборнике или периодическом издании текстовое уведомление размещается на отдельной закладке внутри сборника или периодического издания напротив опубликованного материала.
- Все виды изданий маркируются знаком информационной продукции **18+**.

Формы текстовых указаний

- Для материалов, производимых и (или) распространяемых учредителем, членом, участником, руководителем общественного объединения, действующего без образования юридического лица, руководителем юридического лица, включенного в реестр, или лицом, входящим в состав органа такого лица.
- Используем в случае, когда знаем кем является автор, составитель материала в составе той или иной организации.

НАСТОЯЩИЙ МАТЕРИАЛ (ИНФОРМАЦИЯ) _____ (произведен, распространен и (или) направлен)

(ФИО)
ЯВЛЯЮЩИМСЯ _____
(учредителем, членом, участником, руководителем или лицом,

входящим в состав органа лиц, указанных в части 4 статьи 9 федерального закона «о контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»)
ВКЛЮЧЕННОГО В РЕЕСТР ИНОСТРАННЫХ АГЕНТОВ

Формы текстовых указаний

- Для материалов, производимых и (или) распространяемых иностранным агентом в связи с осуществлением вида деятельности, установленного статьей 4 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».
- Используем для книг, статей, иных материалов, произведенных физическими лицами (авторами) и организациями, включенными в реестр иноагентов.

НАСТОЯЩИЙ МАТЕРИАЛ (ИНФОРМАЦИЯ) _____ (произведен, распространен и (или) направлен)
ИНОСТРАННЫМ АГЕНТОМ _____ (наименование, фамилия, имя, отчество (при наличии), содержащиеся в реестре иностранных агентов)
ЛИБО КАСАЕТСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННОГО АГЕНТА _____ (наименование, фамилия, имя, отчество (при наличии), содержащиеся в реестре иностранных агентов)

Отражение информации об авторах, признанных иноагентами в ЭК и БД при создании новой записи

САБ ИРБИС64 и САБ ИРБИС 32 вносится информация в поля:

➤ 900: Коды: тип, вид, характер документа

^Z: Возрастное ограничение 18+

➤ 300: Общие примечания

Настоящий материал (информация) произведен, распространен и (или) направлен иностранным агентом ФИО полностью (если есть псевдоним, обязательно указываем в скобках), включенным в реестр иностранных агентов.

➤ 333: RMARC – Примечания об особенностях распространения и использования

^A: Текст примечания 18+

Отражение информации об авторах, признанных иноагентами в ЭК и БД при создании новой записи

САБ ИРБИС64 версии 2023.1 вносится информация в поля:

➤ 900: Коды: тип, вид, характер документа

^Z: Возрастное ограничение 18+

^!: Коды иноагентов (выбираем вариант I или II из справочника)

^@: Автор (иноагент) (выбираем ФИО полностью из справочника. Если есть псевдоним, обязательно указываем в скобках)

➤ 300: Общие примечания

Копируем фразу об иноагенте из области просмотра

➤ 333: RMARC – Примечания об особенностях распространения и использования

^A: Текст примечания 18+

Маркировка имеющихся в ЭК и базах данных библиографических записей на издания, написанные авторами/организациями, признанными иноагентами

- Для маркировки имеющихся в ЭК и базах данных библиографических записей на издания, написанные авторами/организациями, признанными иноагентами, необходимо глобальной корректировкой внести в поля:
- 300: **Общие примечания** фразу «Настоящий материал (информация) произведен, распространен и (или) направлен иностранным агентом ФИО полностью (если есть псевдоним, обязательно указывается в скобках), включенным в реестр иностранных агентов»;
- 900: **Коды: тип, вид, характер документа** ^Z-Возрастные ограничения;
- 333: **RMARC – Примечания об особенностях распространения и использования** ^A-Текст примечания внести «18+».


Отражение информации об авторах, признанных иноагентами в ЭК и БД

АКУНБ помещает соответствующее указание в электронном каталоге

Содерж. / КО / Редкие / Краеведение / Добавочные /

Полное описание | Связанные док-ты ...

Настоящий материал (информация) произведен, распространен и (или) направлен иностранным агентом **ЧХАРТИШВИЛИ, ГРИГОРИЙ ШАЛВОВИЧ (псевдоним: АКУНИН БОРИС)**, включенным в реестр иностранных агентов.



18+

84(2Рос-Рус)6-4
A442
Акунин, Борис.
Левифан : Роман / Борис Акунин. - М. : Захаров, 2002. - 234 с. - (Новый детективъ) (Литературный проект Б. Акунина "Приключения Эраста Фандорина"). - Настоящий материал (информация) произведен, распространен и (или) направлен иностранным агентом ЧХАРТИШВИЛИ ГРИГОРИЙ ШАЛВОВИЧ (псевдоним: АКУНИН БОРИС), включенным в реестр иностранных агентов. . - ISBN 5-8159-0095-8-1 : 68.75 р.

ГРНТИ 17.82.31
ББК 84(2Рос-Рус)6-4

Карточные каталоги и картотеки

- Текстовое указание на то что материал произведен, распространен и (или) направлен иностранным агентом размещается в карточных каталогах и картотеках.
- При выводе карточки на печать из электронных каталогов и баз данных для карточных каталогов и картотек допускается сокращение текстового указания вручную до слов «Произведено иноагентом», «Содержит информацию об иноагенте».
- На карточках ставится маркировка «18+».

Практика работы библиотек с документами, включенными в реестр иностранных агентов

- Библиотеки при комплектовании фондов проводят проверку поступлений новых документов на предмет наличия документов, подготовленных иностранными агентами или содержащих информацию о них.
- Библиотеки систематически осуществляют проверку своих фондов на предмет наличия в них документов, подготовленных иностранными агентами или содержащих информацию о них, путем сверки с реестром иностранных агентов и справочно-библиографическим аппаратом своего фонда.
- Наклеиваются текстовые указания по форме, приведенной в постановлении Правительства РФ от 22 ноября 2022 г. № 2108 «Об утверждении правил размещения указаний, предусмотренных ч. 3 и 4 статьи 9 Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».
- Выявленные в фонде документы, подготовленные иностранными агентами, не подлежат исключению из библиотечного фонда.
- Закрытый доступ.

Практика работы библиотек с документами, включенными в реестр иностранных агентов

- Если издание поступило в фонды библиотеки по обязательному экземпляру, в виде дара (пожертвования), из анонимных источников и сотрудники обнаружили автора в реестре иноагентов, библиотека вынуждена сама размещать и устанавливать режим хранения и использования произведений.
- При покупке мы не заказываем издания, произведенные (созданные) иноагентами.
- При поступлении даров не принимаем пока в фонд издания иноагентов. Даже если есть востребованность, т.е. не имеем права ими комплектоваться.

Практика работы библиотек с документами, включенными в реестр иностранных агентов

- не размещаются в фонде с открытым доступом;
- не экспонируются на выставках;
- не подлежат любым видам копирования;
- не подлежат передаче по межбиблиотечному абонементу (МБА) и электронной доставке документов (ЭДД), лицам, не достигшим 18-летнего возраста;
- при составлении рекомендательных и иных библиографических списков литературы специалисты библиотеки не включают в перечень издания, произведенные иностранными агентами или содержащие информацию о них.

Практика работы библиотек с документами, включенными в реестр иностранных агентов

- Обратить особое внимание на справочную литературу (различные энциклопедии, словари, справочники) и периодические издания (газеты, журналы, альманахи);
- могут содержать как информационные материалы, подготовленными лицами и организациями, включенными в реестр иностранных агентов, так и статьи о них;
- **убираются с открытого доступа** (книгохранение или на отдельные, недоступные для пользователей стеллажи);
- ставится знак возрастной маркировки **18+**;
- размещается **текстовое указание** согласно Правилам;
- в электронном каталоге и базах данных в библиографических записях на эти издания добавляется информация в соответствующие поля;
- выдаются только зарегистрированным пользователям, достигшим 18-летнего возраста.

Практика работы библиотек с документами, исключенными из реестра иностранных агентов

- При исключении лиц и организаций из реестра иностранных агентов в каталогах и картотеках в библиографическом описании на их издания аннулируется маркировка (18+) и проставляется соответствующая возрастная маркировка (в случае необходимости).
- Текстовое уведомление, помещенное на изданиях, гасится печатью «статус иноагента снят».

Работа с изданиями организаций, ликвидированных по решению суда, признанных террористическими или деятельность которых признана нежелательной на территории российской федерации

- Если издающая организация попала в список ликвидированных или террористических организаций, подготовленные ею издания считаются запрещенными.
- Если организация включена в список организаций, деятельность которых на территории Российской Федерации признана нежелательной, запрещенными для массового распространения считаются материалы, содержащие информацию о деятельности такой организации.

Порядок работы с изданиями, созданными иноагентами

Российская национальная библиотека готовит предложения к порядку работы с изданиями, созданными иноагентами

- Убрать из открытого доступа.
- Ограничить доступ для детей.
- Выдавать с предупреждением, что произведение создано иноагентом.
- Текстовое указание на то, что произведение создано иноагентом размещается на титульном листе издания и во всех каталогах и картотеках библиотеки, в т. ч. в электронном каталоге.
- Если автор исключен из перечня иноагентов, «указание» и ограничения должны быть сняты.
- «Указание» размещается библиотекой только в том случае, если этого не сделали поставщик (автор, издатель, распространитель). И в том случае, когда автор включен в реестр в период проведения процедуры госзакупки.

АЛТАЙСКАЯ КРАЕВАЯ УНИВЕРСАЛЬНАЯ



НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА им. В.Я.ШИШКОВА

Вне времени. В центре событий

Наталья Сергеевна Шилина,
Гл. библиотекарь отдела комплектования,
Алтайская краевая универсальная научная
библиотека им. В.Я. Шишкова,
compl_akunb@mail.ru
+7 (3852) 50-66-24

Барнаул 2024